

UCHWAŁA Nr IV-00310-5/12

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 27 listopada 2012 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 oraz
możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Jedwabne**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Bogusław Dębski	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na rok 2013 oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Jedwabne w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na rok 2013 wraz z załącznikami i objaśnieniami, przyjęty przez Burmistrza Jedwabnego zarządzeniem Nr 80/2012 z dnia 14 listopada 2012 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2012 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2013-2026, przyjętego zarządzeniem Nr 79/12 Burmistrza z dnia 14 listopada 2012 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2013 rok spełnia wymogi art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), kwoty planowanego deficytu oraz źródła jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Gmina Jedwabne planuje deficyt budżetu w kwocie 211 147 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust.

2 pkt 6 ustawy. Z danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2011 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2012 r.) wynika, że Gmina posiada wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 346 781,36 zł. Środki przychodów z tego źródła nie były angażowane w planie budżetu Gminy na rok 2012. Łączna, planowana w projekcie budżetu na 2013 rok kwota przychodów wynosi 807 147 zł. Poza wolnymi środkami, na sumę 341 781 zł, przychody mają pochodzić z pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 460 366 zł (możliwość zaciągania tego rodzaju tytułów dłużnych ustanawia art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych). Rozchody, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, zaplanowano w kwocie 596 000 zł. Planowana na koniec 2013 roku kwota długu ma wynosić 4 325 524 zł, co w relacji do planowanych na ten rok dochodów, z uwzględnieniem stosownych wyłączeń, stanowi 26,27%. Relacja ta pozostaje poniżej granicznej wartości wynoszącej 60% na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Również relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2013 roku dochodów, wynosząca 5,92%, nie narusza dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w tym okresie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2026 wynika, że zaciągnięta w 2013 roku pożyczka ma zostać spłacona w roku 2014, oraz że w latach 2014-2026 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wydając pozytywną opinię w przedmiocie projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w załączniku nr 1 do projektu uchwały, zawierającym szczegółowy plan dochodów budżetu gminy, określono też plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego. Należy wskazać, że plan tego rodzaju dochodów, niestanowiących dochodów budżetu gminy, nie powinien być elementem uchwały budżetowej. Jak to wynika z art. 249 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych opracowanie planu finansowego zawierającego m.in. kwoty dochodów, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa przynależy do kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Plan taki organ wykonawczy winien opracować w terminie 21 dni od dnia podjęcia uchwały budżetowej;
- w załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym szczegółowy plan wydatków budżetu, nie została wydzielona klasyfikacja rozdziałów wydatków na realizację zadań określonych w przepisach ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (rozdz. 85204 „Rodziny zastępcze” i/lub rozdz. 85206 „Wspieranie rodziny”),

wzmianka o wydatkach na te zadania nie została też poczyniona w objaśnieniach do wydatków zaplanowanych w dziale 852 „Pomoc społeczna”. Zadania własne gminy z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej specyfikuje art. 176 przywołanej ustawy.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński

