

załącznik  
przydzielono do załatwienia osobie  
Philip...  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej****w Białymstoku z dnia 27 listopada 2012 r.****w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej  
Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2013-2026**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

**Skład Orzekający w osobach:**

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Bogusław Dębski	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2013-2026, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2013-2026, zawartym w zarządzeniu Nr 79/2012 Burmistrza Jedwabnego z dnia 14 listopada 2012 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2012 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na rok 2013, przyjętego zarządzeniem Nr 80/2012 Burmistrza z dnia 14 listopada 2012 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2013-2026 spełnia, co do zasady, wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte dla roku 2013 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2013 rok i są z nim zgodne. Łączna, planowana w projekcie budżetu na 2013 rok kwota przychodów wynosi 807 147 zł. Poza wolnymi środkami, na sumę 341 781 zł, przychody mają pochodzić z pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 460 366 zł. Rozchody, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, zaplanowano w kwocie 596 000 zł. Planowana na koniec 2013 roku kwota długu ma wynosić 4 325 524 zł, co w relacji do planowanych na ten rok dochodów, z uwzględnieniem stosownych wyłączeń, stanowi 26,27%. Relacja ta pozostaje poniżej granicznej wartości wynoszącej 60% na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych

z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Również relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2013 roku dochodów, wynosząca 5,92%, nie narusza dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w tym okresie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika też, że w roku 2014, jak i kolejnych latach objętych Prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina Jedwabne zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2026 roku, przy czym według Prognozy od 2014 roku nie planuje się pozyskiwania przychodów budżetu z tytułów dłużnych. Według założeń przedłożonego projektu WPF Gmina ma osiągać począwszy od 2014 roku dodatni wynik budżetu, który będzie służył finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżki budżetu bieżącego są także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy. W tym kontekście Skład Orzekający wskazuje na minimalne różnice w projekcji na rok 2014 i rok 2015 pomiędzy wskaźnikami planowanej w tych latach łącznej kwoty spłat zobowiązań i maksymalnymi dopuszczalnymi wskaźnikami spłat w tych latach. Niezrealizowanie zakładanych w Prognozie wartości, począwszy od przewidywanego wykonania planu budżetu na rok 2012, może stanowić zagrożenie dla możliwości prawidłowego uchwalania budżetów od roku, w którym zachowanie relacji z art. 243 ustawy staje się obligatoryjne.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że:

- w kol. 1aue oraz kol. 1a1 tabeli WPF wykazano dla roku 2013 takie same wartości dochodów bieżących, co nie jest prawidłowe. W kol. 1aue należy wykazywać środki na programy, projekty lub zadania finansowane z *udziałem* środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, a więc ogół dochodów klasyfikowanych z czwartą cyfrą 7 i 9. Podobną zasadę uwzględniania czwartej cyfry klasyfikacji należy też stosować do specyfikacji wartości wydatków bieżących i majątkowych na projekty realizowane *przy udziale* środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 oraz wydatków finansowanych tymi środkami (kol. 2f, 2fl oraz kol. 10b, 10b1; w przedłożonym projekcie WPF kol. 2f, 2fl i 10b1 nie zostały wypełnione);
- w przedłożonym projekcie Prognozy Finansowej nie zostały wyodrębnione wydatki na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy, co budzi wątpliwości w świetle danych załącznika nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2013 rok, określającego „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności”. Według tego załącznika zadanie budowy sieci wodociągowej wraz z przyłączami ma być wykonywane w latach 2013-2014, ponadto wartość zadania jest wyższa od kwoty wydatków zaplanowanych na jego realizację w roku 2013. Wskazuje to, że przywołane zadanie inwestycyjne nosi cechy przedsięwzięcia określonego w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy;

- w części normatywnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie został zawarty przepis traktujący o utracie mocy obowiązującej uchwały sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012-2026. Zawarcie takiej regulacji jest zasadne z uwagi, iż przedłożony projekt dotyczy nowej uchwały w sprawie prognozy finansowej, nie zaś zmiany uchwały dotychczas obowiązującej.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Dariusz Renczyński

