

dnia 11.11.13

98

at

p. Dmoch

UCHWAŁA Nr IV-00310-5/13**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej****w Białymstoku z dnia 25 listopada 2013 r.****w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jedwabne
na 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagą

przedłożony przez Burmistrza Jedwabnego projekt uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na 2014 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Jedwabnego zarządzeniem Nr 62/2013 z dnia 13 listopada 2013 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2013 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2014-2026, przyjętego zarządzeniem Nr 61/2013 Burmistrza z dnia 13 listopada 2013 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2014 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Gmina Jedwabne planuje na 2014 nadwyżkę budżetu w kwocie 236 366 zł, która ma być przeznaczona na spłatę rat kredytów. Łączna planowana kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych wynosi 916 366 zł, stąd też projektuje się pozyskanie przychodów zwrotnych z kredytu długoterminowego na kwotę 680 000 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w 2014 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie

zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Mimo przywołanych danych, wskazujących na formalną poprawność projektowanego budżetu na 2014 rok, w tym w odniesieniu do sfinansowania większej części rozchodów z planowanych przychodów zwrotnych, Skład Orzekający zauważa, że zaciągnięcie nowego długu publicznego może stanowić zagrożenie dla prawidłowego uchwalania i wykonywania budżetów w kolejnych latach. Skład Orzekający zajmując to stanowisko odwołuje się do opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2014-2026 (uchwała Składu Orzekającego Nr IV-00311-5/13 z dnia 25 listopada 2013 r.). W przywołanej opinii zawarto szczegółowe odniesienie do projekcji wartości dochodów i wydatków bieżących oraz wynikającej z tej projekcji prognozy nadwyżek operacyjnych stanowiących zasadniczy element w ustalaniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w poszczególnych latach. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię odwoła się zatem do konkluzji opinii w kwestii projektu uchwały w sprawie WPF, iż realistyczność prognozy wartości istotnych z punktu widzenia ustalania relacji z art. 243 ustawy nie została należycie objaśniona. W tym kontekście wskazania wymaga, że zaciągnięcie kredytu na sfinansowanie rozchodów planowanych na 2014 rok powoduje wzrost rozchodów i wydatków z tytułu odsetek w kolejnych latach, a tym samym wzrost wskaźników łącznej spłaty zobowiązań, które nie mogą być wyższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty w poszczególnych latach. Jak zaś wynika z projektu prognozy finansowej, w 2015 roku różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty wynosi zaledwie 0,04%.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński