

URZĄD MIEJSKI w Jedwabnem
WPŁYNĘŁO
dnia 04.04.2014
515
Przewodniczący
MWO

UCHWAŁA Nr IV-00321-5/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 3.04.2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jedwabnego sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Renczyński - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku
Aleksander Piszczatowski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

Zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Jedwabnego sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Jedwabne za 2013 rok.

U Z A S A D N I E N I E

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2013 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
- sprawozdania Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Burmistrza zawierającego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Według przedłożonej sprawozdawczości gmina Jedwabne zrealizowała w 2013 roku dochody w kwocie ogółem 16 311 507,07 zł (plan po zmianach 16 431 646,85 zł), zaś wydatki w kwocie ogółem 16 158 074,90 zł (plan po zmianach 16 590 182,64 zł), tym samym faktyczny wynik budżetu zamknął się nadwyżką w kwocie 153 432,17 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 158 535,79 zł. Na zrealizowany wynik budżetu wpływ miało wyższe, na tle założeń planistycznych, wykonanie dochodów niż wydatków budżetowych (dochody ogółem wykonano na poziomie 99,27% planu, natomiast wydatki ogółem na poziomie 97,40% planu). Łączna kwota przychodów – z tytułu pożyczki oraz

wolnych środków (wolne środki na sumę 647 169,79 zł prawidłowo, w świetle bilansu z wykonania budżetu za 2012 rok, zostały ustalone i wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS za rok 2013) – wyniosła zgodnie z planem 1 107 535,51 zł. Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zrealizowano zgodnie z przyjętym limitem na sumę 949 000 zł. Na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 1 532 010,81 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa była prowadzona z zachowaniem wymogów z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Stan długu publicznego gminy, z tytułu kredytów i pożyczki, na koniec 2013 roku wyniósł 3 832 523,72 zł, co w relacji do wykonanych dochodów stanowi 23,50%. Wskazana relacja pozostaje poniżej granicznej wartości 60%, obowiązującej w roku sprawozdawczym na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Także relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2013 roku dochodów nie naruszała dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w 2013 roku przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. – relacja ta wyniosła 6,85%. Zobowiązania wymagalne, jak wynika ze sprawozdawczości, nie wystąpiły; nie doszło też do przekroczenia planu wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

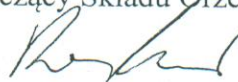
Wartość należności wymagalnych gminy na koniec 2013 roku, według sprawozdania Rb-27S (kol. 10), zamknęła się łączną kwotą 332 638,32 zł (w tym od dłużników alimentacyjnych 160 130,07 zł, z tytułu podatków i opłat 168 452,74 zł). Wartość zaległości ogółem w stosunku do stanu na koniec roku 2012 (238 449,15 zł) wzrosła o kwotę 94 189,17 zł (w tym zaległości z podatków i opłat wzrosły o 79 930,83 zł).

Na marginesie opinii Skład Orzekający zwraca uwagę na dane sprawozdania Rb-30S z wykonania planu finansowego Komunalnego Zakładu Budżetowego w Jedwabnem. Wynika z niego, że podległy samorządowy zakład budżetowy zrealizował wyższe przychody i koszty bez stosownych zmian w rocznym planie finansowym, wymaganych przez art. 15 ust. 8 w zw. z art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, a także przepisy § 41 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241, poz. 1616). Ponadto zwiększenie kosztów nastąpiło ponad poziom zwiększenia przychodów, w wyniku czego stan środków obrotowych na koniec 2013 roku, przy planie 17 870 zł, zamknął się wartością ujemną w wysokości 7 333,56 zł. Zgodnie z zasadą z art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych samorządowy zakład budżetowy powinien pokrywać koszty swojej działalności z przychodów własnych, ewentualnie również z dotacji budżetowych. Występowanie ujemnego stanu środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od tej zasady.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński