

**UCHWAŁA Nr IV-00310-2/14**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 19 listopada 2014 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jedwabne**  
**na 2015 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Galko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Burmistrza Jedwabnego projekt uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na 2015 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Jedwabne w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagę sformułowaną w poniższym uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na 2015 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Jedwabnego zarządzeniem Nr 79/2014 z dnia 12 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2015-2025, przyjętego zarządzeniem Nr 78/2014 Burmistrza z dnia 12 listopada 2014 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Rady Miejskiej



w Jedwabnem z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jedwabne. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Wynik na działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 863.387,63 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 5 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ufp.

Gmina Jedwabne planuje na 2015 rok deficyt budżetu w wysokości 290.000 zł, który ma być sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciągniętego kredytu długoterminowego, tj. ze źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 883.000 zł (przychód z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego - §952). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 593.000 zł (§992).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2015 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 5,01% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2014 r. stanowiącym 6,33% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,29%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż pomimo przywołanych danych, wskazujących na formalną poprawność projektowanego budżetu na 2015 rok, w tym w odniesieniu do pokrycia deficytu z planowanych przychodów zwrotnych, zaciągnięcie nowego długu publicznego może stanowić zagrożenie dla prawidłowego uchwalania i wykonywania budżetów w kolejnych latach. Zaciągnięcie nowego kredytu długoterminowego spowoduje wzrost rozchodów i wydatków z tytułu odsetek w kolejnych latach (wzrost wydatków związanych z obsługą zadłużenia), a tym samym wzrost wskaźników łącznej spłaty zobowiązań, które nie mogą być wyższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty w poszczególnych latach. Co prawda dopuszczalne wskaźniki spłaty ujęte w wieloletniej prognozie finansowej przewyższają znacząco wskaźniki spłat wykazane w poszczególnych latach prognozy (rozbieżności przekraczają 1 punkt procentowy w całym okresie wieloletniej



prognozy finansowej), jednak na ich poziom w dużej mierze wpływają prognozowane nadwyżki operacyjne.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) i realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2015) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza co następuje.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2016-2020 kształtują się na poziomie od 1.382.248 zł w roku 2020 do nawet 1.725.000 zł w roku 2018. Powyższe wielkości wynikające z danych historycznych wynosiły:

– wykonanie 2011	710 319,60 zł;
– wykonanie 2012	877 414,72 zł;
– wykonanie 2013	1 532 010,81 zł;
– przewidywane wykonanie 2014	568 112,62 zł

i znacząco odbiegały od projekcji w budżetach 2016 – 2020 ujętych w wieloletniej prognozie finansowej (wyjątek stanowi rok 2013). Niezrealizowanie tych wielkości może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ufp w latach przyszłych. Podejmując uchwałę w sprawie WPF Rada Miejska w Jedwabnem powinna być przekonana, że prognozowane wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą są realistyczne i uwzględniają specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne Gminy.

Skład Orzekający, podkreśla konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Paweł Gaiko*  
Paweł Gaiko