

dnia 18.12.2016 r.

RF 5512

Zaśl. przydzielone do załatwienia osobie:

CU

p.dmuch

UCHWAŁA Nr II-00310-87/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta i gminy Jedwabne na 2017 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Joanna Salachna	- członek
Anna Ostrowska	- członek

opiniuje

1. **pozytywnie:** projekt uchwały budżetowej miasta i gminy Jedwabne na 2017 r. wraz z uzasadnieniem;
2. **pozytywnie:** możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu miasta i gminy Jedwabne na 2017 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2017 rok wraz załącznikami oraz uzasadnieniem, przedłożonymi Zarządzeniem Burmistrza Jedwabnego Nr 77/2016 z dnia 14 listopada 2016 r. (wpłynęło do RIO 15.11.2016 r.), zmienionego następnie autopoprawką wprowadzoną Zarządzeniem Burmistrza Jedwabnego Nr 79/2016 z dnia 17 listopada 2016 r. (wpłynęło do RIO 21.11.2016 r.).

Przy formułowaniu niniejszej opinii pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2017-2027, zawarty w Zarządzeniu Burmistrza Jedwabnego Nr 78/2016 z dnia 14 listopada 2016 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem (przy uwzględnieniu zmian wynikających z przedłożonej autopoprawki) podstawowe wielkości budżetu miasta i gminy Jedwabne w 2017 r. zostały zaplanowane w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 22.302.000 zł, w tym dochody bieżące – 20.439.644 zł, dochody majątkowe – 1.862.365 zł;
- wydatki ogółem – 23.849.842 zł, w tym wydatki bieżące – 20.009.762 zł, wydatki majątkowe – 3.840.080 zł.

W związku z tym deficyt budżetu miasta i gminy Jedwabne planowany jest na poziomie 1.547.842 zł i zgodnie z §5 opiniowanego projektu uchwały zostanie w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu długoterminowego. Wskazane źródło finansowania

deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, *powoływana dalej również jako u.f.p.*), a przychody z tego tytułu zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów projektu budżetu (Załącznik nr 4 do projektu uchwały).

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 243 i art. 258 u.f.p. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że w Załączniku Nr 6 do projektu uchwały w poz. 1 jako beneficjent dotacji na przebudowę drogi wojewódzkiej nr 668 powinien zostać wskazany Samorząd Województwa Podlaskiego, a nie Zarząd Dróg Wojewódzkich.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2017-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2027, wielkości przyjęte w opiniowanym projekcie budżetu nie spowodują przekroczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p. Wartość tego wskaźnika w 2017 r. wyniesie 3,50%, przy dopuszczalnym pułapie określonym w wysokości 6,43%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

UCHWAŁA Nr II-00311-87/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta i gminy Jedwabne na lata 2017-2027

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Joanna Salachna	- członek
Anna Ostrowska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta i gminy Jedwabne na lata 2017-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2027, wskazując jednocześnie na występujące w tym projekcie:

- 1) uchybienia o charakterze formalnym polegające na niezgodnościach z projektem budżetu na 2017 r.;
- 2) błędy w określonych limitach przedsięwzięć wieloletnich załączonych do Wieloletniej Prognozy Finansowej występujących pod poz. 1.1.2.2, 1.2.1.3 oraz 1.3.1.1.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2017-2027 zawarty w Zarządzeniu Burmistrza Jedwabnego Nr 78/2016 z dnia 14 listopada 2016 r. (wpłynęło do RIO 15.11.2016 r.) oraz w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2017 rok, przedłożony Zarządzeniem Burmistrza Jedwabnego Nr 77/2016 z dnia 14 listopada 2016 r., zmienionego następnie autopoprawką wprowadzoną Zarządzeniem Burmistrza Jedwabnego Nr 79/2016 z dnia 17 listopada 2016 r.

Zasadniczo opiniowany projekt spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, powoływana dalej także jako u.f.p.), przy czym Skład Orzekający pragnie zwrócić uwagę na występujące w nim uchybienia formalne polegające na niezgodnościach z projektem budżetu na 2017 r.:

- 1) kolumny 11.4 i 11.5 – kwoty dla roku 2017 w zestawieniu z kolumną 2.2 wskazują na niezgodność, także z kwotami wynikającymi z budżetu;
- 2) kolumna 12.4 dla roku 2017 – zgodnie z danymi z projektu budżetu powinna mieć

wartość 3.222.080 zł;

- 3) kolumna 12.4.1 dla roku 2017 – zgodnie z danymi z projektu budżetu powinna mieć wartość 1.852.356 zł;
- 4) kolumna 12.5 dla roku 2017 powinna mieć wartość odpowiadającą sumie wydatków z czwartą cyfrą „9” tj. 1.367.724 zł.

Ponadto należy wskazać na następujące błędy określonych limitów poszczególnych przedsięwzięć wieloletnich:

- 1) przedsięwzięcie pod poz. 1.1.2.2 - limit zobowiązań wynosi 2.105.505,56 zł, natomiast łączne nakłady finansowe - 2.101.393,22 zł;
- 2) przedsięwzięcie pod poz. 1.1.2.3 – łączny limit zobowiązań nie powinien przekroczyć kwoty 1.245.827 zł;
- 3) przedsięwzięcie pod poz. 1.3.1.1. – łączny limit zobowiązań nie powinien przekroczyć kwoty 1.115.080 zł.

Biorąc pod uwagę indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p., w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową oraz prognozą długu i spłat zobowiązań, jego wartości będą kształtowały się w dopuszczalnych granicach. W szczególności w roku 2017 wyniesie on 3,50% (przy dopuszczalnym pułapie w wysokości 6,43%). Z kolei w roku 2027 osiągnie wartość 1,20% (przy nieprzekraczalnym pułapie w wysokości 5,40%). Jednakże zauważyć należy, że w latach 2018-2020 margines pomiędzy wykazywaną wartością wskaźnika spłaty zobowiązań a jego wartością nieprzekraczalną będzie się kształtował poniżej 1%, tzn. od 0,59% do 0,19%. Tak więc dla zachowania wskaźnika na dopuszczalnym poziomie ustawowym znaczenie będą miały wypracowane nadwyżki operacyjne w poszczególnych budżetach miasta i gminy Jedwabne, które od roku 2018 zostały zaplanowane w wysokości powyżej 1 mln zł i do roku 2027 mają systematycznie rosnąć tak, aby osiągnąć w nim poziom 1.151.000 zł.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki