

URZĄD MIEJSKI w Jedwabnem
WPŁYNĘŁO
dnia 20.12.2017
nr 4447
zał.
przyszedłono do załatwienia osobie P. Hodołowski
P. Górski

UCHWAŁA Nr II-00310 - 90/17

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2017 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jedwabne
na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Jedwabnego projekt uchwały
w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na rok 2018 oraz możliwość
sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy,
przekazując zastrzeżenia sformułowane w uzasadnieniu**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Jedwabne na rok 2018 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Jedwabnego Zarządzeniem Nr 79/2017 z dnia 15 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO – Zespół w Łomży: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030, przyjętego Zarządzeniem Nr 78/2017 z dnia 15 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Jedwabne przewiduje dochody ogółem w wysokości 24.844.427 zł, w tym dochody bieżące: 21.737.529 zł; dochody majątkowe: 3.106.898 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 26.142.427 zł, w tym wydatki bieżące: 20.932.675 zł; wydatki majątkowe: 5.209.752 zł. W 2018 r. Gmina Jedwabne planuje deficyt budżetu w wysokości 1.298.000 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu kredytu długoterminowego. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2018 rok kwota przychodów wynosi 2.000.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym. Rozchody w wysokości 702.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 804.854 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030 wynika, iż w 2018 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu).

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego Gminy wskazać należy, że opiniując projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030 Skład Orzekający zgłosił zastrzeżenia co do wysokości nadwyżek operacyjnych zaplanowanych w latach 2019-2021 i zaznaczył, że niezrealizowanie zakładanych wielkości może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, iż w dniu 28 października 2017 r. Rada Miejska w Jedwabnem podjęła Uchwałę Nr XXIX/199/17 uchylającą uchwałę w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Jedwabnem zadań własnych Gminy Jedwabne z zakresu utrzymania dróg gminnych. Jak wynika z otrzymanych przez tut. Izbę pism Burmistrza Jedwabnego wraz z dołączoną opinią firmy Hogan Lovells, utrzymanie w obrocie prawnym wskazanej Uchwały może wywołać istotne skutki finansowe Gminy w budżecie roku 2018 oraz skutkować koniecznością przekonstruowania Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę na następującą kwestię.

W § 8 ust. 4 tzw. części normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono dochody w wysokości 510.000 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznacza się na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W Załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej – Plan wydatków na 2018 rok, wydatki ujęte w rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami wynoszą jednak 676.880 zł (w tym § 4300 – Zakup usług pozostałych, 584.600 zł). Jak wynika natomiast z postanowień art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.), gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jeżeli Gmina Jedwabne pokrywa znaczącą część kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów, niż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, należy rozważyć weryfikację obowiązujących w Gminie regulacji w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W Załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej – Plan wydatków inwestycyjnych, wykazano wydatki w rozdziale 60016 § 6057 i § 6059 w innej wysokości niż w Załączniku Nr 2 (powinno być odpowiednio: 749.278 zł i 1.018.513 zł).

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska