

UCHWAŁA Nr II-00313-39/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 czerwca 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.475.424 zł planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Jedwabne w 2018 roku na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marcin Tyniewicki	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Jedwabne planowanej do zaciągnięcia w 2018 roku pożyczki w wysokości 1.475.424 zł (słownie: jeden milion czterysta siedemdziesiąt pięć tysięcy czterysta dwadzieścia cztery złote) z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Jedwabne pismem Nr FBO.3051.1.2018.BW z dnia 12 czerwca 2018 r. (wpłynęło do tut. Izby – Zespół w Łomży w dniu 12 czerwca 2018 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.475.424 zł planowanej do zaciągnięcia w 2018 roku na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa instalacji OZE na potrzeby mieszkańców gminy Jedwabne”.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia pożyczki w wysokości 1.475.424 zł jest Uchwała Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXV/258/18 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020 realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa instalacji OZE na potrzeby mieszkańców gminy Jedwabne”.

Zgodnie z § 1 ww. Uchwały, postanawia się zaciągnąć pożyczkę w wysokości 1.475.424 zł na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa instalacji OZE na potrzeby mieszkańców gminy Jedwabne”. Spłata pożyczki nastąpi w 2018 roku, ze środków otrzymanych na dofinansowanie z budżetu Unii Europejskiej (§ 2 ww. Uchwały).

Pożyczka mieści się w limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, określonym w § 7 pkt 4 Uchwały Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok, w wysokości 2.565.090 zł.

Przeznaczenie pożyczki zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Budżet Gminy Jedwabne, po zmianach dokonanych do dnia podjęcia Uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 25.510.533,97 zł,
- w tym bieżące: 22.319.416,65 zł, majątkowe: 3.191.117,32 zł,
- wydatki ogółem: 26.808.533,97 zł,
- w tym bieżące: 21.240.394,05 zł, majątkowe: 5.568.139,92 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 1.298.000 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytu długoterminowego.

Łączne przychody budżetu na 2018 rok wynoszą 2.000.000 zł i obejmują przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Rozchody na 2018 rok zaplanowano w wysokości 702.000 zł i obejmują one spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Zadanie inwestycyjne, na realizację którego zaciągana jest pożyczka, ujęte zostało w Załączniku – Plan wydatków inwestycyjnych na 2018 rok (Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXXXIII/252/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Jedwabne na 2018 rok).

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Jedwabne na lata 2018-2030, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXIII/251/18 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030, na koniec 2017 roku Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 2.856.000 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2018 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wzrośnie do poziomu 4.154.000 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

Według założeń przedstawionych w WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2019 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą

zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Pożyczka na wyprzedzające finansowanie, będąca przedmiotem niniejszej opinii, ma charakter krótkoterminowy i planowana jest do spłaty po otrzymaniu refundacji w roku 2018. Jeżeli realizacja dofinansowanego z budżetu UE zadania nastąpi zgodnie z warunkami umowy i przyznana pomoc zostanie przekazana Gminie w 2018 roku, to wnioskowana pożyczka nie będzie miała wpływu na wielkość indywidualnego wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Jedwabne planowanej do zaciągnięcia w 2018 roku pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska