

UCHWAŁA Nr II-00312-89/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 marca 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Jedwabne
przewidzianego na 2018 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Dariusz Renczyński	– członek
Paweł Gałko	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030 przyjętej Uchwałą Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/239/18 z dnia 30 stycznia 2018 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok;

przekazując jednocześnie zastrzeżenie sformułowane w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/239/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030;
- Uchwałę Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Jedwabne uchwalonym na 2018 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 24.928.646,32 zł, w tym dochody bieżące: 21.737.529 zł; dochody majątkowe: 3.191.117,32 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 26.226.646,32 zł, w tym (zgodnie z Załącznikami Nr 1 i 2 do Uchwały

Nr XXXII/238/18) wydatki bieżące: 20.200.675 zł; wydatki majątkowe: 6.025.971,32 zł. W 2018 r. Gmina Jedwabne planuje deficyt budżetu w wysokości 1.298.000 zł, który ma zostać w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętego kredytu. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2018 rok kwota przychodów wynosi 2.000.000 zł i obejmuje przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rozchody w wysokości 702.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.536.854 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Jedwabne na lata 2018-2030 przyjętą Uchwałą Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/239/18 z dnia 30 stycznia 2018 r., na koniec 2017 roku Gmina posiada zadłużenie w wysokości 2.856.000 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2018 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. wzrośnie do wysokości 4.154.000 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2019 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą. Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, mając również na względzie ewentualne skutki finansowe związane z podjęciem przez Radę Miejską w Jedwabnem w dniu 28 października 2017 r. Uchwały Nr XXIX/199/17 uchylającej uchwałę w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną

odpowiedzialnością w Jedwabnem zadań własnych Gminy Jedwabne z zakresu utrzymania dróg gminnych.

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, iż na posiedzeniu w dniu 6 marca 2018 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, iż Uchwała Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/238/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2018 rok została podjęta z istotnym naruszeniem prawa oraz wezwało Radę do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. Kolegium RIO stwierdziło również naruszenie prawa w odniesieniu do Uchwały Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XXXII/239/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2018-2030.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego Gminy Jedwabne określonych w Uchwałach Nr XXXII/238/18 i XXXII/239/18, z zastrzeżeniem iż Uchwały te winny być zmienione przez Radę Miejską w Jedwabnem stosownie do postanowień Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska