

Urząd Miejski w Jedwabnem
ul. Żwirki i Wigury 3
18-420 Jedwabne

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie Gminy Jedwabne
za 2018 rok**



Jedwabne, kwiecień 2019 r.

I. Cel przygotowania oraz podstawa prawna sporządzenia Analizy

Sporządzona analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Jedwabne, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania, także potrzeb inwestycyjnych, kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Do ustawodawstwa krajowego wdrażane są dyrektywy i przepisy europejskie, które prowadzić mogą do sytuacji znacznego ograniczenia ilości odpadów zmieszanych. Priorytetem stał się odzysk i recykling odpadów. Ustanowione zostały poziomy odzysku odpadów ulegających biodegradacji oraz recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Przedmiotowa analiza pokrywa się z danymi przedstawionymi w rocznym sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez Burmistrza Jedwabnego, przekazywanym Marszałkowi Województwa Podlaskiego oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 10 i art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 poz. 1454 z późn. zm.), gminy na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczbę mieszkańców,
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zakres przedmiotowej analizy pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przekazywanym do dnia 31 marca każdego roku Marszałkowi Województwa oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Przy sporządzeniu niniejszej analizy wzięto pod uwagę również akty prawa miejscowego uchwalone przez Radę Miejską w Jedwabnem.

II. Wstęp

Gmina Jedwabne położona jest w zachodniej części województwa podlaskiego, w północno-wschodniej części powiatu łomżyńskiego. Jest jedną z 9 gmin tego powiatu. Sąsiaduje z gminami: od północy - Przytuły i Radziłów, od wschodu - Trzciannie, od południa - Wizna i Piątnica, od zachodu - Piątnica i Stawiski. W podziale fizyczno-geograficznym obszar gminy położony jest w granicach mezoregionu Wysoczyzny Kolneńskiej oraz Kotliny Biebrzańskiej wchodzących w skład makroregionu Niziny Północno-podlaskiej. W skład gminy wchodzi 46 wsi. Największe z nich to: Orlikowo, Karwowo, Mocarze, Kucze Wielkie, Kotowo-Plac, Pluty i Bronaki-Pietrasze. Miasto Jedwabne liczy 28 ulic. Gmina położona jest na obszarze Zielonych Płuc Polski. Powierzchnia ogólna gminy wynosi - 15 942 ha.

Gmina Jedwabne to głównie obszar produkcji rolnej. Grunty orne oraz użytki zielone zajmują 76,9% powierzchni gminy. Jakość gleb jest dobra i charakteryzuje się średnią przydatnością do rolnictwa ekologicznego. Udział użytków rolnych gleb i klas III i IV wynosi 48,5%. Przewagę stanowią kompleksy rolnicze słabe o przydatności do prowadzenia produkcji rolnej o niższej intensywności. Powyższe czynniki charakteryzują obszar przestrzeni produkcyjnej jako średnio dobry. Lasy zajmują ok. 16,16% powierzchni gminy i są w miarę równomiernie rozłożone, z nieznaczną ich przewagą w środkowej i południowej części gminy.

Gmina Jedwabne liczy 5391 mieszkańców (stan na 31.12.2018 r.) natomiast w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ujęto 3684 mieszkańców (stan na 31.12.2018 r.) Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, iż wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Podobna sytuacja dotyczy osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza granicami Gminy.



Rys. nr 1. Mapa poglądowa gminy Jedwabne.

źródło: [http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Jedwabne_\(gmina\)_location_map.png](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Jedwabne_(gmina)_location_map.png)

III. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Jedwabne

System zbiórki odpadów powinien zmierzać do zwiększenia odzysku i recyklingu odpadów oraz podnosić świadomość ekologiczną mieszkańców gminy, a tym samym prowadzić do likwidacji „dzikich wysypisk”. Funkcjonujący system gospodarki odpadami komunalnymi objęty przedmiotową analizą wprowadzono 1 lipca 2013 r.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gmina zobowiązana jest do objęcia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych, natomiast fakultatywnie systemem może objąć nieruchomości niezamieszkałe. W przypadku Gminy Jedwabne obowiązek ten realizowany był zarówno w 2014, 2015, 2016, 2017 jak i w 2018 roku tylko i wyłącznie wobec nieruchomości zamieszkałych.

Nieruchomości, niezamieszkałe, np. szkoły, przedszkola, przedsiębiorstwa zobowiązane są do zawarcia stosownej umowy z dowolną firmą posiadającą wpis do rejestru działalności regulowanej prowadzony przez Burmistrza Jedwabnego. Rodzaj pojemników oraz częstotliwość wywozu muszą być jednak dostosowane do zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Jedwabne.

W celu wykonania obowiązku związanego z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych Gmina wyłoniła w drodze przetargu przedsiębiorcę, na zadanie „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w Gminie Jedwabne” od dn. 01.01.2018 r. do dn. 31.12.2018 r. Usługi Komunalne „BŁYSK” Marianna Marczyk, ul. Przykoszarowa 22A, 18-400 Łomża.

Zakres zamówienia dotyczył wszystkich nieruchomości zamieszkałych, które znajdują się na terenie gminy Jedwabne. Wykaz adresów tych nieruchomości, z których były odbierane odpady – z wyszczególnieniem gospodarstw domowych zbierających odpady selektywnie został przekazany wykonawcy przez tut. Urząd. Liczba gospodarstw domowych, z których były odbierane odpady komunalne oraz liczba gospodarstw domowych zbierających odpady selektywnie, ulegała zmianie w trakcie realizacji zamówienia. Zamawiający podczas realizacji zamówienia przekazywał wykonawcy informacje niezbędne do prawidłowego wykonywania umowy, w szczególności dotyczące zmian w liczbie i lokalizacji gospodarstw domowych objętych obowiązkiem odbierania odpadów. Gmina przejęła również obowiązek wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki, dlatego też firma wyłoniona w przetargu używała ww. pojemniki i wyposażała w nie nieruchomości, dla których złożono zapotrzebowanie do Urzędu Miejskiego w Jedwabnem. Obowiązkiem wykonawcy była realizacja zamówienia z uwzględnieniem zaistniałych zmian – w ramach zaoferowanej kwoty wykonania zamówienia. Usługi Komunalne „BŁYSK” Marianna Marczyk, ul. Przykoszarowa 22A, 18-400 Łomża, którzy świadczą usługę wykonania zamówienia od dn. 01.01.2018 do dn. 31.12.2018 r. wykonywały w ww. okresie zadania należycie.

Gmina Jedwabne obowiązana była do podjęcia stosownych uchwał. W 2018 roku dokonano kilku zmian podjętych wcześniej uchwał. Między innymi zmieniono obowiązującą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami - w związku z wysokimi kosztami utrzymania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Miejska w Jedwabnem podjęła uchwałę nr XXXII/232/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, w której to podwyższono stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Ustalono w niej wyższą niż dotychczas stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niesegregowanymi w wysokości 30,00 zł miesięcznie od 1 mieszkańca; przyjęto wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niesegregowanymi od gospodarstwa domowego 5 osobowego i większego w wysokości 150,00 zł miesięcznie; ustalono wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 13,00 zł miesięcznie od 1 mieszkańca; ustalono wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa 5 osobowego i większego, gdzie odpady zbierane są i odbierane w sposób selektywny w wysokości 65,00 zł miesięcznie. Mieszkańcy gminy Jedwabne deklarują stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w złożonej przez nich deklaracji.

Do selektywnego gromadzenia odpadów w zabudowie zagrodowej i jednorodzinnej służą worki o ujednoliconych kolorach, natomiast w zabudowie wielorodzinnej pojemniki (kontenery) do selektywnej zbiórki odpadów:

- worek żółty – z przeznaczeniem na tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe, a także drobny metal,
- worek zielony - z przeznaczeniem na szkło i opakowania szklane bezbarwne i kolorowe,
- worek niebieski - z przeznaczeniem na papier i makulaturę,
- worek brązowy – z przeznaczeniem na odpady biodegradowalne.

Na terenie Gminy Jedwabne funkcjonuje Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) mieszczący się przy ul. Mickiewicza 4, 18-420 Jedwabne. Punkt został wyposażony w pojemniki do gromadzenia odpadów przez firmę, która wygrała przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów. Punkt czynny jest od poniedziałku do piątku w godzinach od 8:00 do 15:00 oraz w sobotę w godz. od 9:00 do 13:00. Warunkiem bezpłatnego przyjęcia odpadów jest okazanie dokumentu potwierdzającego miejsce zamieszkania/zameldowania na terenie gminy Jedwabne. Dodatkowo prowadzący PSZOK może zażądać dokumentu potwierdzającego uiszczenie na rzecz Urzędu Miejskiego w Jedwabnem, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

IV. Liczba właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 r. objęto 1116 nieruchomości zamieszkałych.

V. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina Jedwabne nie ma technicznych możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zgodnie z zawartą umową przetargową na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz z nieruchomości niezamieszkałych zgodnie z zawartą umową z przedsiębiorcą przekazywane były do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Zakładzie Przetwarzania i Utylizacji Odpadów w Czartorii, którego właścicielem jest Miasto Łomża.

W 2018 r. nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

VI. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Jedwabne, wysegregowanych ze zmieszanych odpadów komunalnych oraz osiągnięte poziomy recyklingu i ograniczania masy odpadów biodegradowalnych.

1. Ilość odpadów zmieszanych i segregowanych zebranych z terenu Gminy Jedwabne

Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odebranych odpadów
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	76,950 Mg
15 01 07	Opakowania ze szkła	40,480 Mg
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	7,060 Mg
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1004,795 Mg
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,003 Mg
20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,890 Mg
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 -	0,370 Mg
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	2,330 Mg
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	5,280 Mg
20 01 01	Papier i tektura	0,520 Mg
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	8,000 Mg
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	4,120 Mg
16 01 03	Zużyte opony	1,500 Mg
16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16	0,110 Mg

	02 13	
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	0,580 Mg
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	67,920 Mg

2. Ilość odpadów wysegregowanych ze zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01; 20 03 99; 20 03 07)

Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,421 Mg
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	11,750 Mg
15 01 04	Opakowania z metali	3,974 Mg
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	0,310 Mg
15 01 07	Opakowania ze szkła	8,500 Mg
19 12 01	Papier i tektura	6,814 Mg
19 12 02	Metale żelazne	0,214 Mg
19 12 03	Metale nieżelazne	0,010 Mg

3. Ilość odpadów zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych

Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów
17 03 80	Odpadowa papa	2,800 Mg
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 19 09 03	6,760 Mg
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	3,060 Mg

4. Osiągnięte poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia

- a) Osiągnięty poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania: **0%**
- b) Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła : **43,58 %**
- c) Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: **92,8 %**

VII. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Zestawienie kosztów i wydatków poniesionych przez Gminę Jedwabne w związku z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2018.	
Odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu gm. Jedwabne	572 832,00 zł
Koszty administracyjne obsługi systemu	89 380,00 zł
Zakup materiałów i wyposażenia (koszty korespondencji, egzekucja, drukowanie książeczek opłat, materiały informacyjne, ulotki)	2 000,00 zł
Podróże służbowe	400,00 zł
Szkolenia pracowników	500,00 zł
Razem	676 880,00 zł

VIII. Stawki i opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2018 roku kształtowały się następująco:

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 marca 2018 r. :

- od 1 mieszkańca zbierającego odpady w sposób selektywny – 10,50 zł/miesiąc
- od gospodarstwa domowego 5 osobowego i większego zbierającego odpady w sposób selektywny: 52,50 zł/ miesiąc
- od 1 mieszkańca zbierającego odpady w sposób nieselektywny – 14,50 zł/miesiąc
- od gospodarstwa domowego 5 osobowego i większego zbierającego odpady w sposób nie selektywny: 72,50 zł/ miesiąc

W okresie od 1 kwietnia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. :

- od 1 mieszkańca zbierającego odpady w sposób selektywny – 13,00 zł/miesiąc
- od gospodarstwa domowego 5 osobowego i większego zbierającego odpady w sposób selektywny: 65,00 zł/ miesiąc
- od 1 mieszkańca zbierającego odpady w sposób nieselektywny – 30,00 zł/miesiąc
- od gospodarstwa domowego 5 osobowego i większego zbierającego odpady w sposób nie selektywny: 150,00 zł/ miesiąc

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r. kształtują się w następujący sposób:

Należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	574 402,50 zł
Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zł	471 154,33 zł
Zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zł	121 406,32 zł
Umorzenia zaległości podatkowych w zł	2 483,50 zł

W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysyłane są upomnienia oraz tytuły wykonawcze do urzędu skarbowego. W roku 2018 wystawiono 66 upomnień z tytułu nieuiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na łączną kwotę 22 843,19 zł. W roku 2018 nie wystawiono tytułów wykonawczych.

IX. Podsumowanie i wnioski

Na terenie gminy Jedwabne od dnia 1 lipca 2013 roku funkcjonuje nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina Jedwabne podjęła kroki zmierzające do wdrożenia oraz sprawnego funkcjonowania systemu. Zadanie to nie było łatwe, jednak możliwe do realizacji. W trakcie wdrażania nowego systemu Gmina podjęła wymagane przepisami prawa uchwały oraz przejęła wszystkie obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższą analizę, system gospodarki odpadami funkcjonuje w sposób prawidłowy. Jest prowadzony zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz aktami prawa miejscowego. Wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych zostali objęci obowiązującym systemem. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie są objęci gminnym systemem gospodarowania odpadami zawarli stosowne umowy z firmami odbierającymi odpady. 95 % mieszkańców gminy Jedwabne prowadzi selektywną zbiórkę odpadów, co przekłada się na osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W dalszym ciągu zaleca się działania edukacyjno-informacyjne dotyczące selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Jedwabne, dn. 29 kwietnia 2019 r.

Zatwierdził:
Burmistrz Jedwabnego

Adam Mariusz Niebrzydowski